

АНАЛІЗ
регуляторного впливу проекту рішення сесії
Менської міської ради “Про затвердження порядку відшкодування
різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю
квитка на 2019 – 2020 роки”

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення сесії Менської міської ради “Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки” (надалі – Аналіз) розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 року № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Назва регуляторного акта: проект рішення сесії Менської міської ради “Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки” .

Регуляторний орган: Менська міська рада.

Розробники документа: відділ економічного розвитку та інвестицій Менської міської ради.

Відповідальна особа: Скороход С.В.

Контактний телефон: 3-16-19.

1. Визначення проблеми

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття цього рішення, полягає у збалансуванні інтересів, прав та обов’язків таких сторін:

- споживачів послуг міського пасажирського транспорту загального користування;
- органу місцевого самоврядування;
- суб’єктів господарської діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, автобуси яких працюють у звичайному режимі руху.

Питання у сфері надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування для перевізників полягає в тому, що діючі тарифи на послугу з перевезення пасажирів не відшкодовують фактичних витрат суб’єктів господарювання, які надають цю послугу на території м. Мена.

Протягом багатьох років заміна рухомого складу проводилась на недостатньому рівні, підприємства змушені були прикладати значних зусиль для підтримки необхідного технічного стану транспортних засобів власними силами, але відсутність обігових коштів примушує постійно скорочувати витрати на ремонт рухомого складу та утримання матеріально-технічної бази.

Збільшення вартості запасних частин, паливно-мастильних матеріалів призвело до несвоєчасного, неякісного надання послуг з перевезення

пасажирів на міських автобусних маршрутах. Підприємства не в змозі забезпечити своєчасний поточний ремонт транспортних засобів та оновити рухомий склад, що необхідно для підтримання на належному рівні якості надання послуг з перевезення пасажирів.

Таким чином, існує необхідність розробити регуляторний акт, прийняття якого дасть змогу стабілізувати роботу перевізників, що зайняті у сфері пасажирських перевезень, та забезпечити регулярність руху автобусів на міських маршрутах, підвищить якість надання послуг з перевезень пасажирів.

2. Цілі регулювання

Метою прийняття рішення сесії Менської міської ради про погодження проекту рішення “Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки”, зважаючи на звернення підприємств–перевізників щодо нагальної потреби приведення у відповідність розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту економічно обґрунтованим витратам, враховуючи зростання вартості матеріальних ресурсів, паливно-мастильних матеріалів, розміру мінімальної заробітної плати тощо, є необхідність створення умов для забезпечення конкуренції на ринку пасажирських перевезень на міських маршрутах.

3. Альтернативні способи досягнення цілей

Для вирішення питання надання якісних послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування можливі такі альтернативні способи:

Альтернатива 1:

Встановлення тарифів на рівні, що не відповідає економічно-обґрунтованим розрахункам на перевезення пасажирів з подальшим відшкодуванням різниці між діючими тарифами та економічно обґрунтованими витратами.

Зазначеним раніше цілям відповідає Альтернатива 1, яка дає змогу збалансувати доходи та витрати перевізників по забезпеченню перевезення пасажирів.

Спосіб є прийнятним у зв'язку з тим, що кошти на компенсування перевізникам різниці між діючими тарифами та економічно обґрунтованими витратами у бюджеті Менської міської ради передбачені.

Альтернатива 2:

Збереження існуючого стану, тобто без зміни діючих тарифів.

Дана альтернатива є непринятною, оскільки різниця між собівартістю та тарифом складає збитки перевізникам.

Альтернатива 3:

Прийняття нових, запропонованих перевізником, економічно обґрунтованих тарифів.

Дана альтернатива є непринятною, оскільки вартість проїзду буде занадто високою і зменшиться кількість користувачів послугою перевізника.

4. Механізми розв'язання проблеми

Вирішення питання, зазначеного в пункті 1 цього Аналізу, повинно здійснюватись шляхом прийняття рішення сесії Менської міської ради "Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки".

Розробка рішення здійснюється за принципами:

- законності;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- колегіальності;
- урахування пропозицій перевізників;
- урахування практичного досвіду роботи з організації пасажирських перевезень;
- урахування наукового досвіду з організації пасажирських перевезень;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

Проект розроблено на підставі законів України: "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про автомобільний транспорт", наказу Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом».

Проект рішення сесії Менської міської ради "Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки" необхідно надати для обговорення шляхом публікації на сайті міської ради.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства. Після опублікування на сайті міської ради, отримання пропозицій та зауважень, підлягає затвердженню виконавчим комітетом Менської міської ради.

Проект рішення сесії Менської міської ради "Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 – 2020 роки", передбачає збільшення тарифів на перевезення пасажирів.

Запропоновані тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі руху, відповідають вимогам Законів України "Про автомобільний транспорт" щодо забезпечення балансу інтересів платоспроможного попиту населення на послуги та обсягом витрат на їх надання.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

В разі прийняття запропонованого регуляторного акту очікується:

- підвищення надійності пасажирських перевезень, забезпечення попиту населення на перевезення;
- підтримання якості обслуговування;
- збалансування доходів та витрат перевізників, що займаються перевезенням пасажирів по місту.

7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії чинності запропонованого регуляторного акта необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін та прийняття нового акта. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

8. Показники результативності регуляторного акта

За результатами впровадження регуляторного акта будуть досліджуватись та вивчатись наступні показники:

–кількість скарг та звернень громадян стосовно якості надання послуг з пасажирських перевезень у міському транспорті загального користування;

–робота пасажирського транспорту загального користування відповідно до маршрутної мережі міста та укладених договорів;

–забезпечення безбиткової діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;

–рівень інформованості споживачів щодо основних положень регуляторного акта.

9. Заходи відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть проводитись на основі статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності рішення.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись один раз через кожні три роки після проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Начальник відділу
економічного розвитку та інвестицій

С.В. Скороход