**Україна**

**МЕНСЬКА МІСЬКА РАДА**

**Чернігівська область**

**(друга сесія восьмого скликання)**

**РІШЕННЯ**

23 грудня 2020 року № 48

**Про затвердження програми щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» в новій редакції**

З метою створення належних умов для забезпечення реалізації права кожної дитини на виховання в сімейному середовищі, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства та розглянувши Програму щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» в новій редакції, керуючись ст. 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Менської міської ради,

**ВИРІШИВ:**

1.Затвердити Програму щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» в новій редакції згідно додатку до даного рішення - додається.

2. Фінансовому управлінню міської ради передбачити кошти в проекті бюджету на 2021 - 2022 роки на реалізацію програми.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Менської міської ради.

Міський голова Г.А. Примаков

Додаток до рішення 2 сесії Менської міської ради 8 скликання від 23.12.2020 р. «Про затвердження програми щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» в новій редакції» №48

**Програма попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» (нова редакція)**

**м. Мена**

**2020 рік**

**Зміст**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 1. | Паспорт Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини». |
| 2. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма. |
| 3. | Мета Програми. |
| 4. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми. |
| 5. | Завдання, заходи реалізації Програми та результативні показники. |
| 6. | Координація та контроль за ходом виконання Програми. |
| 7. | Додаток 1. Ресурсне забезпечення Програми. |
| 8. | Додаток 2. Напрями діяльності та заходи Програми. |

**ПАСПОРТ**

**Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Менська міська рада |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Закони України: «Про соціальні послуги», «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей» від 24 січня 1995 року № 20/95-ВР, «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» від 13 січня 2005 року № 2342-IV, Указ Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини» |
| 3. | Розробник Програми | Комунальна установа «Менський міський центр соціальних служб» Менської міської ради, служба у справах дітей Менської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми |  -  |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми |  |
| 6. | Учасники Програми | Комунальна установа «Менський міський центр соціальних служб» Менської міської ради, служба у справах дітей Менської міської ради, виконавчий комітет міської ради |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2018-2022 роки |
| 7.1. | Етапи виконання Програми | І-ий етап: 2018 – 2020 рокиІІ-ий етап: 2021 – 2022 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Менської міської територіальної громади |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 512,300 тис.грн. |
| 9.1. | Коштів бюджету територіальної громади | 328,650 тис.грн. |
| 9.2. | Благодійні внески | 183,650 тис.грн. |

**1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

На сучасному етапі розвитку українського суспільства посилення соціально-правового захисту дітей є одним із пріоритетних напрямків здійснення державної соціальної політики та важливою умовою інтеграції до Європейської спільноти. Це зобов’язує усі органи влади працювати в інтересах дітей.

Для забезпечення виконання завдань державної політики у сфері охорони дитинства діяльність Менської міської ради спрямовується на захист прав, свобод та інтересів дітей, запобігання їх бездоглядності та безпритульності, соціальному сирітству, розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

На сьогодні найбільш соціально вразливими є сім'ї з дітьми, батьки яких з певних причин не можуть забезпечити належного утримання та догляду за дитиною, ухиляються від виконання батьківських обов’язків. Часто такі діти стають жертвами насилля та злочинів, залучаються до протиправної діяльності.

Їх життю і здоров’ю постійно загрожує небезпека.

Для запобігання подібним негативним проявам у дитячому середовищі в районі налагоджена системна профілактична робота, що включає проведення заходів із своєчасної діагностики ознак сімейного неблагополуччя, профілактичної роботи з батьками, організацію надання необхідної соціальної, психологічної, педагогічної та медичної допомоги дітям.

Особливої уваги та турботи з боку суспільства, всіх державних органів та недержавних організацій потребують діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування.

Незважаючи на те, що кількість таких дітей постійно зменшується, актуальним залишається питання їх влаштування до сімейних форм виховання (усиновлення, опіка, піклування, прийомні сім’ї, дитячі будинки сімейного типу), пошуку нових батьків, створення умов для зростання кожного маленького українця у колі сім'ї.

Тому актуальними залишаються питання:

* підвищення ефективності діяльності органів опіки та піклування, закладів соціального захисту дітей, спрямованої на профілактику бездоглядності та безпритульності дітей;
* подальшого розвитку в територіальній громаді форм сімейного виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, їх усиновлення, влаштування під опіку, піклування, розгалуження мережі прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу, запровадження послуги патронату, що є ефективним засобом боротьби з дитячою бездоглядністю та безпритульністю.

**2. Мета Програми**

Метою програми є створення належних умов для забезпечення реалізації права кожної дитини на виховання в сімейному середовищі, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства.

Пріоритетними напрямками в реалізації заходів Програми визначено:

* удосконалення діяльності органів опіки та піклування в напрямку раннього виявлення сімей з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах, спрямованих на підвищення їх соціальної захищеності, економічної спроможності та зміцнення батьківського виховного потенціалу, надання їм необхідних соціальних послуг;
* подальший розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, створення умов для влаштування дітей у сім’ї, запровадження в громаді послуги патронату;
* удосконалення механізму взаємодії місцевих органів влади з питань здійснення контролю за умовами утримання і виховання дітей у сім’ях, де батьки неналежним чином виконують свої батьківські обов’язки, у сім’ях усиновлювачів, опікунів, піклувальників, прийомних батьків, батьків-вихователів.

**3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Прийняття цієї Програми дозволить підвищити рівень здійснення соціального захисту дітей, особливо дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення їх прав, свобод і законних інтересів, у тому числі на безпечні умови виховання та проживання в сімейному оточенні.

Програма передбачає протягом 2018-2022 років здійснити комплекс заходів, спрямованих на поліпшення становища дітей, їх фізичного, інтелектуального і духовного розвитку шляхом:

* підтримки сімей, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, сімей і дітей соціально незахищених категорій, сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
* збільшення кількості прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу, сприяння їх ефективній діяльності;
* запровадження в громаді послуги патронату;
* зменшення кількості дітей, які перебувають в закладах інституційного догляду;
* проведення спільних профілактичних рейдів та операцій для своєчасного виявлення бездоглядних та безпритульних дітей, їх влаштування до закладів соціального захисту дітей;
* підвищення рівня взаємодії між службою у справах дітей, закладами освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, правоохоронними органами, центром соціальних служб з питань соціальної підтримки сімей з дітьми, подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, здійснення соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
* проведення перевірок діяльності органів опіки та піклування, закладів для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, щодо забезпечення ними захисту прав дітей;
* підвищення поінформованості населення з питань реалізації прав, свобод та законних інтересів дітей, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, послуги патронату в результаті проведення інформаційних кампаній в мережі Інтернет та ЗМІ, виготовлення та поширення соціальної реклами, інформаційних матеріалів тощо.

Програма є довгостроковою та розроблена на період до 2022 року, передбачає два етапи виконання: І-й етап й– 2018-2019 роки; ІІ-й – 2020-2022 роки.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Менської міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством. При цьому обсяг коштів визначається органами виконавчої влади та місцевого самоврядування під час формування бюджету з урахуванням фінансових можливостей та може змінюватись в процесі виконання бюджету при внесенні змін до нього.

Ресурсне забезпечення Програми та строки її виконання наведено у додатку 1.

**4. Завдання, заходи реалізації Програми та результативні показники**

Протягом 2018-2022 років планується реалізувати завдання та здійснити такі заходи:

* запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності дітей, а саме:
* своєчасно виявляти дітей, які залишились без догляду або піклування батьків, безпритульних та покинутих батьками дітей, забезпечувати їх влаштування до центрів соціально-психологічної реабілітації дітей, патронатних сімей;
* встановлювати статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, не пізніше як через два місяці після виявлення дитини, яка залишилася без батьківського піклування;
* удосконалення процесу реабілітації бездоглядних та безпритульних дітей та їхніх сімей, дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, а саме:
* запроваджувати інноваційні методики надання соціальних послуг сім'ям з дітьми;
* розвивати форми роботи з батьками дітей, які перебувають у центрах соціально-психологічної реабілітації дітей, у закладах інституційного догляду, батьками, які ухиляються від виконання батьківських обов'язків;
* запроваджувати нові соціальні послуги для сімей з дітьми, які опинились у складних життєвих обставинах;
* розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка, піклування, створення дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей), запровадження послуги патронату, для чого:
* збільшити питому вагу дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, охоплених сімейними формами виховання, у 2018 році – до 87%, у 2019 – до 89%, у 2020 – до 91%; у 2021 до 93%, у 2022 – до 95%.
* забезпечити доступ населення до повної та об’єктивної інформації з питань влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання, використовуючи можливості інтернет-ресурсів та ЗМІ;
* інформувати населення та здійснювати пошук, направлення на навчання кандидатів у патронатні вихователі.

**5. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Безпосередній контроль за реалізацією заходів Програми здійснює служба у справах дітей міської ради та постійна комісія з питань освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту Менської міської ради.

**6. Ресурсне забезпечення Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | Усього витрат на виконання Програми |
| І | ІІ |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Обсяг ресурсів, всього, у тому числі: | 69,435 тис.грн | 142,365 тис.грн | 129,900 тис.грн | 80,30 тис.грн | 90,30 тис.грн | 512,300 тис.грн. |
| Бюджет територіальної громади | 69,435 тис.грн | 73,715 тис.грн | 74,900 тис.грн | 50,30 тис.грн | 60,30 тис.грн | 328,650 тис.грн. |
| Благодійні внески | - | 68,650 тис.грн | 55,00 тис.грн | 30,00 тис.грн | 30,00 тис.грн | 183,650 тис.грн. |

**7. Напрями діяльності та заходи**

**Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перелік заходів програми | Строк виконання заходів | Виконавці | Джерела фінансування  | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн., у тому числі по роках: | Очікуваний результат |
| Загальний обсяг | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| І етап | ІІ етап |
| **1. Запобігання соціальному сирітству, попередження бездоглядності та безпритульності серед дітей** |
| 1.1 | Організація профілактичних рейдів та операцій в ОТГ для виявлення причин, що зумовлюють дитячу бездоглядність та безпритульність, інші негативні прояви в дитячому середовищі. Функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» | 2018-2022 | Служба у справах дітей міської ради, міський центр соціальних служб, виконавчий комітет міської ради. | Бюджет ОТГ | **21300** | **-** | **20000** | **700** | **300** | **300** | Зменшення рівня асоціальних проявів серед дітей. Забезпечення своєчасної постановки на облік дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, залишились без піклування батьків |
| 1.2 | Проведення виїзних нарад, засідань за «круглим столом» з питань соціально-правового захисту дітей, попередження насильства та жорстокого поводження, організації взаємодії суб’єктів соціальної роботи з питань виявлення, обліку, соціального супроводу сімей у складних життєвих обставинах та надання їм соціальних послуг | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб, служба у справах дітей міської ради | Бюджет ОТГ | **2400** | **400** | **500** | **500** | **500** | **500** | Підвищення рівня взаємодії структурних підрозділів органів місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства у вирішенні актуальних завдань соціально-правового захисту дітей, попередження виявів насильства, подолання та мінімізація складних життєвих обставин |
| 1.3 | Організація виїзної роботи в сільській місцевості з питань виявлення сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах, надання їм соціальних послуг, в т.ч. послуги соціального супроводу, профілактики негативних явищ, насильства і жорстокого поводження, покращення взаємодії суб’єктів соціальної роботи | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб, служба у справах дітей міської ради | Бюджет ОТГ | **1300** | **200** | **200** | **300** | **300** | **300** | Підвищення рівня поінформованості населення про соціальні послуги, забезпечення доступності і ефективності надання соціальних послуг центром соціальних служб, раннє виявлення фахівцями із соціальної роботи складних життєвих обставин, удосконалення системи захисту прав дітей, попередження виявів насильства, подолання та мінімізація складних життєвих обставин у сім’ях. |
| 1.4 | Проведення просвітницько-профілактичних акцій, заходів серед дітей, молоді, різних категорій сімей, спрямованих на профілактику соціально-небезпечних хвороб, негативних проявів, правопорушень, з питань профілактики дитячої бездоглядності та безпритульності, жорстокого поводження з дітьми та насильства, пропаганду здорового способу життя, профілактику ВІЛ/СНІДу | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб, служба у справах дітей міської ради | Бюджет ОТГ | **10400** | **4300** | **600** | **1500** | **2000** | **2000** |
| 1.5 | Проведення навчальних семінарів для посадових осіб міських виконкомів, заступників директорів із виховної роботи, інших суб’єктів соціальної роботи з питань попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, профілактики соціального сирітства, насильства і жорстокого поводження, розвитку сімейних форм виховання | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб, служба у справах дітей міської ради | Бюджет ОТГ | **2485** | **835** | **450** | **400** | **400** | **400** | Підвищення професійного рівня знань посадових осіб міськвиконкомів, заступників директорів з виховної роботи, інших суб’єктів соціальної роботи, покращення взаємодії всіх суб’єктів соціальної роботи |
| 1.6 | Забезпечення посередництва у наданні благодійної допомоги | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб | Благодійні внески | **19650** | **-** | **3650** | **5000** | **5500** | **5500** |  |
| **Всього по розділу** | **57535** | **5735** | **25400** | **8400** | **9000** | **9000** |  |
| **2. Соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування** |
| 2.1 | Розробка, випуск та розповсюдження соціально-рекламної, друкованої інформаційно-просвітницької продукції, інформації в мережі Інтернет стосовно влаштування дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання та послуги патронату. Проведення заходу з нагоди Дня усиновлення (30 вересня), інших заходів щодо популяризації сімейних форм виховання, запровадження послуги патронату. | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб, служба у справах дітей міської ради | Бюджет ОТГ | **8500** | **2600** | **900** | **1000** | **2000** | **2000** | Забезпечення доступу населення до інформації з питань влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання, популяризація сімейних форм виховання, підтримання престижу прийомних сімей і ДБСТ, запровадження в громаді послуги патронату.  |
| **Всього по розділу** | **8500** | **2600** | **900** | **1000** | **2000** | **2000** |  |
| **3. Соціальне забезпечення та підтримка сімей з дітьми** |
| 3.1 | Проведення благодійних акцій, святкових заходів для дітей соціально незахищених категорій з нагоди відзначення Дня сім’ї і матері, Дня захисту дітей (1 червня); Дня захисту інвалідів, Новорічних та Різдвяних свят. Проведення акцій та заходів з питань популяризації сімейних цінностей, здорового способу життя, попередження негативних проявів, залучення ресурсів громади до підтримки сімей, інших благодійних заходів та заходів соціальної підтримки сімей з дітьми.  | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб | Бюджет ОТГ | **282265** | **61100** | **51065** | **70500** | **44800** | **54800** | Підтримка соціально незахищених категорій сімей, мобілізація ресурсів громади на організацію соціальної підтримки сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах. Популяризація сімейних цінностей. Підтримка творчої молоді. |
| 3.2 | Забезпечення посередництва у наданні благодійної допомоги | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб  | Благодійні внески | **164000** | **-** | **65000** | **50000** | **24500** | **24500** |  |
| **Всього по розділу** | **446265** | **61100** | **116065** | **120500** | **69300** | **79300** |  |
| **Разом по заходам** | **512300** | **69435** | **142365** | **129900** | **80300** | **90300** |  |