

Україна

**МЕНСЬКА МІСЬКА РАДА**

**Менського району Чернігівської області**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**ПРОЄКТ РІШЕННЯ**

\_\_ листопада 2020 року №\_\_\_

**Про погодження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водовідведення для населення по Менській міській ОТГ на 2021-2022 роки**

Згідно зі ст. 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Менської міської ради

**В И Р І Ш И В:**

1. Погодити «Програму відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водовідведення для населення по Менській міській ОТГ на 2021 2022 роки» (далі – Програма) згідно додатку до даного рішення – додається.
2. Подати на сесію Менської міської ради дану Програму для розгляду та затвердження.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконкому Менської міської ради Гайдукевича М.В.

**Міський голова Г.А. Примаков**

Додаток до проекту рішення виконавчого комітету Менської міської ради від \_\_.\_\_.2020 «Про погодження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водовідведення для населення по Менській міській ОТГ на 2021-2022 роки»

**ПРОГРАМА**

**відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водовідведення для населення по Менській міській ОТГ на 2021-2022 роки**

**1.1. Загальна характеристика Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Менська міська рада |
| 2. | Розробник Програми | Відділ архітектури, містобудування та житлово-комунального господарства Менської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми | Фінансове управління Менської міської ради |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ архітектури, містобудування та житлово-комунального господарства Менської міської ради |
| 6. | Учасники Програми | Підприємства – надавачі послуг з централізованого водовідведення на території Менської міської ОТГ Чернігівської області  Менська міська рада |
| 7. | Терміни реалізації Програми | 2021-2022 рік |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми | Бюджет Менської міської ОТГ |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації  Програми, тис.грн. | 1000,0 |
| 9.1 | В тому числі бюджетних коштів, тис.грн. | 1000,0 |
|  | З них коштів бюджету ОТГ, тис.грн. | 1000,0 |
| 10. | Основні джерела фінансування Програми | Місцевий бюджет |

**1.2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовані заходи Програми**

На сьогоднішній день послуги з централізованого водовідведення по місту Мена Чернігівської області надає ТОВ «Менський комунальник». Підприємство створено 07.04.2011 року. Основними видами діяльності є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання та водовідведення. Власником споруд водопостачання та водовідведення є Менська міська рада.

Послуги з водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи дев’ять артезіанських свердловин, по водовідведенню – при використанні двох каналізаційно – насосних станцій та очисних споруд. Очистку стоків проводить філія «Менський сир» ППКФ «Прометей».

Послуги з водопостачання та водовідведення для жителів смт. Макошине надає комунальне підприємство Менської міської ради «Менакомунпослуга».

Згідно зі ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування (Менська міська рада) встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування,  організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній  день відсутність  відшкодовування витрат  комунальних  підприємств в розмірі  різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товаро-матеріальні цінності;

- виникнення  заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території населених пунктів Менської міської об’єднаної територіальної громади, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету ОТГ є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Видатки на відшкодування втрат підприємствам - виробникам, що пов’язані із дією  цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, міська рада передбачає у бюджеті Менської міської ОТГ згідно з наданими підприємствами очікуваними розрахунками, що погоджуються на сесії міської ради.

Згідно із Законом України від 28.12.2014 №79-VIII«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» у статті 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) виключено пункт 4 частини першої.

Нова редакція статті 91 Кодексу, визначивши видатки місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, окремо не виділяє видатки органів місцевого самоврядування на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Видатки на відшкодування втрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Також згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею   
7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів бюджету Менської ОТГ за умови прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Тимчасовою класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію» передбачено код 100601 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішення органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Дана Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”, Законів України „Про відходи”, „Про житлово-комунальні послуги”, постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006р. №1010 „Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів”, «Про ціни і ціноутворення».

**1.3. Мета Програми**

Прийняття даної Програми має за мету:

-   прогнозування та виділення з бюджету Менської міської ОТГ коштів для відшкодування різниці в  діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов’язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;

-   забезпечення беззбиткової діяльності підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ;

-   збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водовідведення на нормативному рівні;

-    своєчасне розрахування за надані послуги.

**1.4. Шляхи і засоби розв’язання проблеми, обсяги та джерела фінансування**

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

***1)******Збереження існуючого стану  та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Менської міської ОТГ***.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і  потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

***2) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.***

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;

- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

***3)Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.***

Для підприємств, що надають послуги з централізованого водовідведення, відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету  передбачається  постановою Кабінету Міністрів України від 11 червня 2012 р. N 517 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв’язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування». Однак відшкодування вказаних коштів  з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише  на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податках.

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами.

***4)*** ***Виділення з бюджету ОТГ коштів для компенсації різниці в тарифах***

Ця альтернатива є прийнятною, тому що  запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємств – надавачів послуг з централізованого водовідведення по Менській міській ОТГ, вирішення проблеми, зазначеної в пункті 1 цього Аналізу, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення  Менської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водовідведення для населення по Менській міській ОТГ на 2021-2022 роки», встановлених міською радою та розробленим на підставі:

-   законів України;

-   гласності (відкритості та загальнодоступності);

-   колегіальності;

-   урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;

-   економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Заходи Програми | Джерела фінансування |  | | Очікуваний результат | | |
| 2021 р. | 2022 р. | | всього |  |
| 1 | Відшкодування різниці в тарифах виробнику житлово – комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим виконавчим комітетом Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 500,0 тис. грн. | 500,0 тис. грн. | | 1000,0  тис. грн. | - забезпечення беззбиткової діяльності підприємств  в частині надання послуг з централізованого водовідведення  -   дотримання вимог діючого законодавства  - отримання стабільних та якісних житлово – комунальних послуг |

**1.5. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється порядком:

1. Фактичне відшкодування різниці в тарифах для підприємств – надавачів послуг з централізованого водовідведення на території населених пунктів Менської міської об’єднаної територіальної громади проводиться на підставі висновків щодо відповідності розрахунків різниці в тарифах на житлово- комунальні послуги, яка виникла у зв’язку із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, за фактично спожиті обсяги послуг з централізованого водовідведення.

2. Підприємства - виробники житлово-комунальних послуг щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно – обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подають їх на розгляд Менської міської ради.

3. Менська міська рада перераховує кошти з бюджету Менської міської ОТГ одержувачам бюджетних коштів – підприємствам – надавачам послуг з централізованого водовідведення на території населених пунктів Менської міської ОТГ, в межах затверджених в місцевому бюджеті призначень на цю мету.

Фінансування заходів Програми здійснюється з урахуванням фінансових можливостей місцевого бюджету та затверджених кошторисних призначень.

**1.6.** **Система управління та контролю за ходом виконання Програми**

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснюють постійні комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності.

Підприємство- надавач послуг з водовідведення на території м. Мена один раз на квартал, до 15 числа місяця наступного за звітним періодом, надає до міської ради звіт про хід виконання Програми відповідно до фактичних обсягів фінансування (наростаючим підсумком).

Головний розпорядник коштів бюджету щоквартально проводить аналіз результатів фінансово-господарської діяльності отримувача фінансової підтримки, стану та ефективності використання бюджетних коштів на надання фінансової підтримки та не пізніше 20 числа місяця, наступного за звітним кварталом, надає Фінансовому управлінню Менської міської ради пропозиції щодо коригування суми фінансової підтримки.