УКРАЇНА

**МЕНСЬКА МІСЬКА РАДА**

**Менського району Чернігівської області**

**(тридцять шоста сесія сьомого скликання)**

**РІШЕННЯ**

26 грудня 2019 року №672

**Про затвердження Програми розвитку цивільного захисту Менської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки**

З метою захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, проведення пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, проведення роз’яснювальної роботи серед населення, та з метою створення та матеріальної підтримки членів майбутніх добровільних команд Менської міської об’єднаної територіальної громади, питання організації їх навчання в рамках другого етапу Ініціативи «Вдосконалення системи цивільного захисту в об'єднаних громадах України», яка виконується Асоціацією добровільних пожежних команд Республіки Польща за підтримки Програми «U-LEAD з Європою» та Державною службою з надзвичайних ситуацій, відповідно до Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 29 березня 2001 року № 308 «Про порядок створення і використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків», Закону України «Про пожежну безпеку», постанови Кабінету Міністрів України від 17 липня 2013 р. № 564 «Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони» та керуючись пп.22 п.1 ст.26 та ст.36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Менська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити «Програму розвитку цивільного захисту Менської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки» (далі - Програма) згідно додатку до даного рішення – додається.
2. Подати на сесію Менської міської ради дану Програму для розгляду та затвердження в новій редакції.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконкому Менської міської ради М. В.Гайдукевича.

**Міський голова Г.А.Примаков**

Додаток до рішення №672 від 26.12.2019 року 36 сесії Менської міської ради «Про затвердження Програми розвитку цивільного захисту Менської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022роки»

**ПРОГРАМА РОЗВИТКУ**

**З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ МЕНСЬКОЇ ОБ’ЄДНАНОЇ ГРОМАДИ**

**НА 2020-2022 РОКИ**

**ПАСПОРТ**

**Програма розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки**

|  |  |
| --- | --- |
| Назва | Програма розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки |
| Підстава для розроблення | Кодексу цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403-VІ, постанов Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», від 15.02.1999 № 192 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення і зв’язку у надзвичайних ситуаціях», від 19.08.2002 № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту» (із змінами), від 06.03.2002 № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах», Правил охорони життя людей на водних об’єктах України (із змінами), затверджених наказом МНС України від 03.12.2001 № 272 і зареєстрованих в Мін’юсті від 01.02.2002 за № 95/6383 та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 серпня 2015 року № 44 «Про Цільову соціальну програму цивільного захисту Чернігівської області на 2016-2020 роки». |
| Замовники, розробники та виконавці | Сектор цивільного захисту населення Менської міської ради, Менська міська рада |
| Мета Програми | Метою прийняття Програми є захист населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, ефективне функціонування територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту, проведення пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, створення та вдосконалення безпечних умов для користування водними об’єктами, проведення роз’яснювально-пропагандистської роботи серед населення.  |
| Строк виконання | 2020-2022 роки |
| Обсяги та джерела фінансування | Всього за Програмою - 8398 тис. гривень, в т.ч. 2020 рік - 3450 тис. грн.;2021 рік - 2116 тис. грн.;2022 рік - 2832 тис. грн.. |
| Очікувані результати виконання | Виконання Програми дасть змогу:* поповнити і використовувати місцевий матеріальний резерв для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
* створити локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об’єктах підвищеної небезпеки, локальні системи оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу таких об’єктів у разі виникнення аварій;
* організації робіт із запобігання виникненню пожеж та їх гасіння на об’єктах і території населених пунктів громади;
* підвищення оперативності у ліквідації наслідків можливих пожеж та інших надзвичайних ситуацій;
* вжиття заходів щодо створення добровільних пожежних дружин (команд) та їх матеріальної та фінансової підтримки;
* забезпечення охорони здоров'я і життя людей, збереження матеріальних цінностей на території населених пунктів громади;
* здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних і хімічних речовин для забезпечення непрацюючого населення.
 |
| Контроль за виконанням | Заступник міського голови з питань діяльності виконкому |

**І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Програма розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки(далі – Програма) розроблена на виконання Кодексу цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403-VІ, постанов Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», від 15.02.1999 № 192 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення і зв’язку у надзвичайних ситуаціях», від 19.08.2002 № 1200 «Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту» (із змінами), від 06.03.2002 № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах», Правил охорони життя людей на водних об’єктах України (із змінами), затверджених наказом МНС України від 03.12.2001 № 272 і зареєстрованих в Мін’юсті від 01.02.2002 за № 95/6383, Закону України «Про пожежну безпеку», постанови Кабінету Міністрів України від 17 липня 2013 р. № 564 «Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони» та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 серпня 2015 року № 44 «Про Цільову соціальну програму цивільного захисту Чернігівської області на 2016-2020 роки».

Програмою передбачено створення місцевого матеріального резерву для запобігання, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру з метою екстреного використання його у разі виникнення надзвичайних ситуацій, удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації, проведення роз’яснювально-пропагандистської роботи серед населення, а також організації робіт із запобігання виникненню пожеж та їх гасіння на об’єктах і території населених пунктів громади, підвищення оперативності у ліквідації наслідків можливих пожеж та інших надзвичайних ситуацій, вжиття заходів щодо створення добровільних пожежних дружин (команд) та їх матеріальної та фінансової підтримки, забезпечення охорони здоров’я і життя людей, збереження матеріальних цінностей на території населених пунктів громади.

Прийняття участі в ініціативі «Вдосконалення системи цивільного захисту в об’єднаних громадах України», яка виконується Асоціацією добровільних пожежних команд Республіки Польща за підтримки Прогрими «U-LEAD з Європою , підтримує об’єднані територіальні програми у процесі розвитку управління кризовими ситуаціями на місцевому рівні та створенні планів заходів у сфері цивільного захисту з особливим акцентом на створення добровільних пожежних команд, які доповнюють професійні пожежні частини. Проект також сприяє зміцненню потенціалу об’єднаної громади та активізацію населення.

З прийняттям Програми буде здійснено:

- організація проведення навчання членів добровільних пожежних команд (далі – ДПК), засновником яких є Менська міська рада або КУ “Місцева пожежна охорона” Менської міської ради Менського району Чернігівської області (далі - МПО);

- забезпечення членів ДПК засобами індивідуального захисту (далі – ЗІЗ);

- обов’язкове особисте страхування членів добровільних пожежних команд;

- забезпечення добровільних пожежних команд та працівників КУ «Місцева пожежна охорона” спецодягом, інвентарем, приміщенням, спецтехнікою та іншими необхідними матеріалами

- придбання будівельних матеріалів, необхідних для надання термінової допомоги постраждалому населенню для ремонту будівель та споруд у зонах масштабних надзвичайних ситуацій;

- придбання пального для оперативного забезпечення підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, аварійно-рятувальних формувань, державних і комунальних служб, залучених до локалізації та ліквідації надзвичайних ситуацій (повені, руйнівні наслідки несприятливих гідрометеорологічних умов, руйнування житлових та виробничих будівель і споруд, пожежі та ін.);

- придбання обладнання для надання термінової допомоги населенню, першочергового життєзабезпечення постраждалого населення в зонах надзвичайних ситуацій та осіб, які залучаються для ліквідації надзвичайних ситуацій та здійснення рятувальних, аварійно-відновлювальних робіт;

- забезпечення непрацюючого населення засобами радіаційного та хімічного захисту;

- удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації;

- організаційні та спеціальні заходи щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

- обстеження і очищення дна акваторій пляжів водолазами, паспортизація пляжів;

- облаштування місць, заборонених для купання, відповідними попереджувальними знаками;

- забезпечення матеріальною допомогою членів добровільних пожежних команд;

- встановлення в на об’єктах комунальної власності пожежної сигналізації та закупівля/оновлення засобів колективного та індивідуального захисту.

**ІІ. МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою прийняття Програми є захист населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, ефективне функціонування територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту, проведення пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, створення та вдосконалення безпечних умов для користування водними об’єктами, проведення роз’яснювально-пропагандистської роботи серед населення.

**ІІІ. МЕХАНІЗМ РЕАЛІЗАЦІЇ І КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ**

**ПРОГРАМИ**

Сектором з питань цивільного захисту апарату районної державної адміністрації визначені ймовірні надзвичайні ситуації, що можуть виникнути на території району (в т.ч. і на території населених пунктів Менської міської об’єднаної територіальної громади) та відпрацьовані відповідні Плани реагування територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту

Організаційне забезпечення виконання заходів з реалізації Програми здійснює Сектор з питань цивільного захисту населення Менської міської ради.

Виконання Програми покладається на заступника міського голови з питань діяльності виконкому (згідно функціональних обов’язків), сектор з питань цивільного захисту населення Менської міської ради.

Сектор з питань цивільного захисту населення Менської міської радимає забезпечити своєчасне та якісне виконання заходів Програми та ефективне і цільове використання коштів.

Стан виконання Програми (за підсумками року) розглядається на засіданні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при Менській міській раді.

Практична реалізація завдань, які визначені Програмою, будуть досягатися шляхом фінансування Програми розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки з бюджету Менської міської об’єднаної територіальної громади та інших джерел, не заборонених законодавством.

Строк виконання Програми 2020-2022 роки.

**ІV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Джерелами фінансування Програми є кошти бюджету Менської міської об’єднаної територіальної громади, субвенції з державного бюджету місцевим, кошти підприємств, установ і організацій всіх форм власності, добровільні пожертвування фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об’єднань громадян, інші не заборонені законодавством джерела.

При цьому обсяг фінансування визначається органом місцевого самоврядування під час формування бюджету з урахуванням його фінансових можливостей та може змінюватись в процесі виконання бюджету при внесенні змін до нього.

**V. УПРАВЛІННЯ І КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛІЗАЦІЄЮ ПРОГРАМИ**

Основними напрямками реалізації Програми є:

- створення та поповнення місцевого матеріального резерву;

- удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації;

- здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

- створення добровільних пожежних дружин (команд) та їх матеріальна та фінансова підтримка;

- завершення формування структури КУ «Місцева пожежна охорона» та її матеріальне та фінансове забезпечення;

- оновлення засобів колективного та індивідуального захисту, а також інших матеріально-технічних засобів, необхідних для забезпечення належних умов цивільного захисту в будівлях, які знаходяться в комунальній власності Менської міської об’єднаної територіальної громади;

- оновлення та/або встановлення пожежних сигналізацій;

- проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи серед населення.

Виконання цих завдань покладається на Сектор з питань цивільного захисту населення Менської міської ради, районний відділ управління ДСНС в області та керівників потенційно небезпечних об’єктів.

**VI. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ**

Виконання Програми дасть змогу:

* поповнити і використовувати місцевий матеріальний резерв для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
* створити достатню кількість добровільних пожежних дружин (команд);
* завершити формування структури КУ «Місцева пожежна охорона»;
* провести оновлення засобів індивідуального захисту, спецодягу;
* провести ремонти спецтехніки та приміщень;
* створити належні та безпечні умови в приміщеннях комунальної власності для працівників та їх відвідувачів;
* створити локальні системи виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об’єктах підвищеної небезпеки, локальні системи оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу таких об’єктів у разі виникнення аварій;
* здійснити накопичення засобів індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних і хімічних речовин для забезпечення непрацюючого населення.

Додаток 1.1 до Програми розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки

**Напрями діяльності та заходи Програма розвитку цивільного захисту Менської об’єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки**

| № з/п | Назва напряму діяльності | Перелік заходів програми | Строк виконання заходів, рік | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовна вартість на 2020 рік, тис грн. | Орієнтовна вартість на 2021 рік, тис грн. | Орієнтовна вартість на 2022 рік, тис грн. | Очікуваний результат |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Організація проведення навчання членів добровільних пожежних команд | 1.1. Відрядження на навчання | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ, інші кошти | 5 | 10 | 15 | Запобігання і ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з мінімальними фінансовими і матеріальними затратами |
|  | Обов’язкове особисте страхування членів добровільних пожежних дружин  | 1.2. Договори страхування | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ | 5 | 10 | 15 | Запобігання і ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з мінімальними фінансовими і матеріальними затратами |
|  | Створення та поповнення місцевого матеріального резерву | 3.1. Надання термінової допомоги населенню для проведення аварійно-відновлювальних робіт | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 200 | 300 | 400 | Запобігання і ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з мінімальними фінансовими і матеріальними затратами. Покращити матеріально-технічне оснащення. |
| 3.2. Оперативне забезпечення аварійно-рятувальних формувань, залучених на локалізацію та ліквідацію надзвичайних ситуацій | 2020-2022 | Бюджет Менської міської ОТГ | 300 | 500 | 700 |
| 3.3. Встановлення на об’єктах комунальної власності пожежної сигналізації | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської радиВідділ освіти Менської міської ради Відділ культури Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 200 | 300 | 400 |
|  | Удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації | 4.1. Забезпечення промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 50 | 50 | 50 | Захист непрацюючого населення під час виникнення надзвичайних ситуацій на хімічно небезпечних об’єктах |
|  | Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій | 5.1. Створення локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об’єктах підвищеної небезпек  | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, Районний відділ Управління ДСНС у області, керівники об’єктів підвищеної небезпеки | Бюджет об’єктів ПНО | 0 | 0 | 0 | Захист населення від небезпечних факторів техногенного характеру |
| 5.2. Розроблення документів, необхідних для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на ПНО | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, Районний відділ Управління ДСНС у області, керівники потенційно небезпечних об’єктів  | Бюджет об’єктів ПНО | 0 | 0 | 0 | Оперативне реагування на надзвичайні ситуації |
| 5.3. Обстеження місцевості та знешкодження вибухонебезпечних предметів на території громади (виконання термінових заявок) | 2020-2022 | Управління ДСНС у області через районний відділ УДСНС у області | Бюджет Менської міської ОТГ | 15 | 20 | 25 | Захист населення від вибухо-небезпечних предметів |
|  | Проведення роз’яснювально- пропагандистської роботи серед населення | 6.1. Виготовлення наочних матеріалів з безпеки життєдіяльності населення | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 5 | 6 | 7 | Наочне сприйняття населенням вимог безпеки життєдіяльності та порядку дій в разі виникнення надзвичайних ситуацій |
|  | Забезпечення матеріальною допомогою членів добровільних пожежних команд, які засновані Менською міською радою або КУ «Місцева пожежна охорона» | 7.1. Виплата одноразової матеріальної допомоги членам добровільних пожежних команд | 2020-2022 | Менська міська рада, КУ «Місцева пожежна охорона» Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради | Бюджет Менської міської ОТГ | 20 | 20 | 20 | Запобігання і ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з мінімальними фінансовими і матеріальними затратами |
|  | Придбання спецодягу та засобів індивідуального захисту для членів ДПК, працівників МПО, підрозділи ДСНС  | 8.1. Придбання спецодягу, шоломи пожежного, чоботи пожежного, костюми камуфльовані повсякденні, черевики літні з високими берцями, аварійно-рятувальним обладнанням та засобами малої механізації, рукава напірні та всмоктувальні, засобами індивідуального захисту, апаратами захисту органів дихання та масками панорамними тощо | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ | 100 | 150 | 200 | Захист членів ДПК та працівників МПО, ДСНС від небезпечних факторів  |
|  | Ремонт спецтехніки | Поточний ремонт пожежних автомобілів КУ «Місцева пожежна охорона», ДСНС | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ | 50 | 150 | 200 | Приведення спецтехніки, яка знаходиться на території Менської ОТГ до робочого стану |
|  | Організаційне забезпечення пожежної безпеки та забезпечення розвитку матеріально-технічної бази державного пожеж по- рятувального підрозділу, КУ «Місцева пожежна охорона» | Придбання паливо-мастильних матеріалів для готовності пожежної та аварійно-рятувальної техніки ДСНС України у Чернігівській області до дій за призначенням у випадку попередження, загрози та виникнення надзвичайних ситуацій. | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, Районний відділ Управління ДСНС у області, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ | 200 | 300 | 400 | Запобігання і ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру з мінімальними фінансовими і матеріальними затратами |
|  | Поточний ремонт приміщень, для розміщення філій місцевих пожежних команд та добровільних пожежних команд (дружин) | Поточний ремонт будівель пожежних ДЕПО | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ | 200 | 200 | 200 | Забезпечення нормальних умов для чергувань членам ДПК та працівникам МПО, шляхом проведення робіт з капітального та поточного ремонтів  |
|  | Капітальний ремонт приміщень, для розміщення філій місцевих пожежних команд  | Капітальний ремонт будівель пожежних ДЕПО | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ, бюджети інших рівнів | 1000 | 200 | 200 | Забезпечення нормальних умов для чергувань членам ДПК та працівникам МПО, шляхом проведення робіт з капітального та поточного ремонтів  |
|  | Придбання спецтехніки | Прибдання ЗІЛ-131 пристосований для потреб МПО (цистерна для води не менше 4 т.)  | 2020-2022 | Менська міська рада, Сектор з питань цивільного захисту Менської міської ради, КУ «Місцева пожежна охорона» | Бюджет Менської міської ОТГ, бюджети інших рівнів | 1100 | - | - | Забезпечення нормальних умов для чергувань членам ДПК та працівникам МПО, шляхом проведення робіт з капітального та поточного ремонтів  |
|  |  |  |  |  |  | 3450 | 2116  | 2832 |  |

Всього потреба у фінансуванні за Програмою протягом 2020-2022 рр. передбачається у розмірі 8398 тис.грн.