**ПРОГНОЗ**

**МІСЬКОГО БЮДЖЕТУ МЕНСЬКОЇ ОБ’ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ**

**НА 2021 - 2022 РОКИ**

**1. Загальна частина.**

Цей прогноз визначає основні напрями дій у середньостроковій перспективі, які сприятимуть досягненню довгострокових стратегічних цілей.

Прогноз міського бюджету Менської об’єднаної територіальної громади на 2021 - 2022 роки (далі –Прогноз) розроблено на основі норм Бюджетного і Податкового кодексів України, Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020 - 2022 роки, схваленого постановою Кабінету Міністрів України від 15.05.2019 № 555 (із змінами, внесеними постановою Кабміну від 23.10.2019 № 883), Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-IX, Методичних рекомендацій щодо складання у 2019 році місцевих бюджетів на середньостроковий період, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.03.2019 № 130, листа Мінфіну від 18.10.2019 № 05110-14-6/26381 «Про обсяги міжбюджетних трансфертів на 2021 -2022 роки у розрізі місцевих бюджетів», прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку області на 2020 - 2022 роки, тощо.

Головна мета Прогнозу: створення дієвого механізму управління бюджетним процесом, встановлення зв’язку між стратегічними цілями та можливостями бюджету у середньостроковій перспективі, забезпечення прозорості, передбачуваності, послідовності бюджетної політики, визначення фінансового ресурсу міського бюджету на середньострокову перспективу.

Основні завдання Прогнозу: планування реальних надходжень міського

бюджету *(на основі прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку з урахуванням зміни податкової бази і фактичного рівня відповідних надходжень)*, видатків і кредитування бюджету *(з урахуванням пріоритетів розвитку галузей бюджетної сфери та можливостей дохідної бази бюджету)*.

Основні принципи формування Прогнозу: збалансованість, обґрунтованість, ефективність та результативність. Положення щодо врахування цілей і пріоритетів бюджетної політики: бюджетна політика на 2021 - 2022 роки спрямовуватиметься на подальшу стабілізацію економіки, проведення структурних реформ у бюджетній сфері та економіці, на вдосконалення міжбюджетних відносин на принципах децентралізації фінансів, а також на забезпечення гідних умов життєдіяльності кожного громадянина.

Очікувані результати: надходження до міського бюджету (з урахуванням трансфертів) на 2021 рік прогнозуються в сумі 170 256,6 тис. грн, на 2022 рік – 180 018,8 тис. грн (більше 2021 року на 9 762,2 тис. грн або на 5,7%).

***(Додаток 2 додається)***

Можливі ризики невиконання прогнозних показників.

При несприятливих зовнішніх політичних, економічних та інших факторах, які впливають на економіку України, і, як наслідок, на фінансово-економічну ситуацію в громаді, ймовірне недосягнення запланованих темпів зростання фонду оплати праці, що може призвести до невиконання прогнозних показників за податком на доходи фізичних осіб, який в структурі доходів місцевих бюджетів займає домінуючу позицію.

При визначенні прогнозного **обсягу видатків** міського бюджету Менської міської об’єднаної громади на 2021-2022 роки враховано:

для 2021 року - підвищення розміру прожиткового мінімуму (з 01.01.2021 - 2189 грн., з 01.07.2021 – 2288 грн., з 01.12.2021 – 2358 грн.), мінімальної заробітної плати (5003 грн. або +5,9%) та посадового окладу *(тарифної ставки)* працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (2270 грн. або +8,0%), індекс споживчих цін 105,7%;

для 2022 року - підвищення розміру прожиткового мінімуму (з 01.01.2022 - 2358 грн, з 01.07.2022 – 2464 грн, з 01.12.2022 – 2530 грн), мінімальної заробітної плати (5290 грн або +5,7%) та посадового окладу *(тарифної ставки)* працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (2445 грн або +7,7%), індекс споживчих цін 106,1 %.

**2. Основні індикативні прогнозні показники міського бюджету.**

Основні показники міського бюджету на 2019 - 2022 роки

***(Додаток 1 додається)***

**3. Дохідна спроможність міського бюджету.**

Основним джерелом надходжень міського бюджету (без урахування

трансфертів з державного бюджету) в 2021-2022 роках є податок на доходи фізичних осіб, питома вага якого в загальній сумі доходів загального та спеціального фондів бюджету становить близько 56,0%.

Обсяг надходжень податку та збору на доходи фізичних осіб розрахований із урахуванням прогнозного обсягу фонду оплати праці, рівня середньої заробітної плати, а також бази та ставок оподаткування доходів фізичних осіб, визначених Податковим кодексом України. Під час розрахунку надходжень враховано продовження оподаткування доходів фізичних осіб за

ставкою 18,0%, збереження діючого порядку визначення стандартної податкової соціальної пільги у розмірі 50 відсотків прожиткового мінімуму.

***(Додаток 2 додається)***

**4. Фінансове забезпечення пріоритетних напрямів розвитку.**

Ключовим завданням бюджетної політики залишатиметься забезпечення макроекономічної стабільності, стійкості та збалансованості бюджетної системи, проведення реформування галузей бюджетної сфери, оптимізація мережі, штатів та контингентів установ, підняття соціальних стандартів.

Подальше застосування програмно-цільового методу бюджетування буде спрямоване на ефективність і результативність видатків на основі їх пріоритезації та оцінки ступеня досягнення очікуваних результатів.

На середньострокову перспективу основними завданнями є:

- продовження реформи міжбюджетних відносин, побудованих на принципах децентралізації фінансів та зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування, підвищення рівня самостійності органів місцевого самоврядування;

- підвищення ефективності управління бюджетними коштами шляхом застосування дієвих методів економії бюджетних коштів;

- здійснення оптимізації витрат головних розпорядників коштів місцевого бюджету шляхом виключення непріоритетних та неефективних витрат та подальшою оптимізації бюджетних програм.

***(Додаток 3 додається)***

За видами діяльності головними завданнями бюджетної політики будуть такі.

*Освіта*

Пріоритетні завдання галузі будуть: забезпечення доступності високоякісної освіти для громадян громади, підвищення конкурентоспроможності освіти, удосконалення системи результативних показників оцінювання якості освіти, впорядкування мережі закладів.

Основними напрямками політики до завершення 2022 року є:

● посилення адресності у наданні послуг закладами освіти;

● створення умов для переходу фінансування закладів освіти від принципу утримання до принципу формування їх видатків, виходячи з кількості учнів та стандарту вартості навчання одного учня ;

● продовження реалізації державної політики у сфері реформування

загальної середньої освіти „Нова українська школа";

● оптимізація мережі навчальних закладів з урахуванням демографічних і економічних чинників;

● удосконалення системи соціальних послуг для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

● створення середовища для задоволення освітніх потреб учнів з

особливостями психофізичного розвитку, умов їх соціальної інтеграції в закладах загальної середньої освіти;

● створення належних умов для здобуття високоякісної освіти дітьми-

сиротами, дітьми, позбавленими батьківського піклування, та дітьми з особливими освітніми потребами;

● надання навчальним закладам більшої економічної самостійності, розширення переліку платних освітніх послуг з метою раціонального поєднання та ефективного використання бюджетних ресурсів;

● забезпечення у межах своїх повноважень розвитку різних форм позашкільної освіти, в тому числі за місцем проживання дітей, формування програм розвитку позашкільної освіти, спрямованих на творчий розвиток особистості, виявлення та підтримку обдарованих дітей, талановитої молоді, здійснення навчально-методичного керівництва із зазначених питань;

● організація оздоровлення, відпочинку і дозвілля вихованців та учнівської молоді;

● реалізація права дітей на освіту із врахуванням особливих освітніх потреб у навчанні і вихованні кожної дитини відповідно до принципів інклюзивної освіти;

● продовження формування мережі опорних закладів освіти, запровадження профільного навчання, раціонального та ефективного використання наявних ресурсів та матеріально-технічної бази;

● постійне підвищення кваліфікації педагогічних працівників;

● забезпечення розвитку освітнього, творчого (інтелектуального), наукового та науково-технічного потенціалу з урахуванням національно-культурних, соціально-економічних, екологічних, демографічних та інших особливостей місцевості;

*Соціальний захист та соціальне забезпечення*

Пріоритетними завданнями галузі будуть: реалізація державної соціальної політики, спрямованої на підвищення розмірів соціальних стандартів і гарантій, забезпечення соціальної підтримки осіб і сімей, які її потребуватимуть.

Упродовж 2021-2022 років передбачається забезпечити:

● впровадження інтегрованої системи соціального захисту;

● спрощення та наближення до людей соціальних послуг і сервісів, підвищення їх якості та доступності;

● надання адміністративних послуг соціального характеру;

● забезпечення надання якісних соціальних, реабілітаційних та психологічних послуг, послуг із оздоровлення і відпочинку, запровадження нових підходів до організації їх надання.

*Культура та мистецтво*

Головними пріоритетами галузі будуть збереження, відтворення та примноження духовних і культурних здобутків українського народу.

Упродовж 2021-2022 років передбачається здійснити:

● запровадження системи державних стандартів щодо надання культурних послуг населенню;

● забезпечення підвищення фахового та освітнього рівня працівників галузі;

● подальший розвиток туристичної галузі міста та налагодження міжнародного, міжрегіонального співробітництва у галузі культури і туризму;

● сприяння проведенню наукових археологічних досліджень, охоронно-рятівних робіт, отриманню об’єктивної наукової інформації, використанню історико-культурного потенціалу міста;

● зміцнення та оновлення матеріально-технічної бази закладів культури;

● впровадження гендерно-орієнтованого бюджетування для підвищення ефективності використання бюджетних коштів, що спрямовуються на галузь із урахуванням потреб різних груп споживачів послуг, які надаватимуться установами культури.

*Фізична культура і спорт*

Головним пріоритетом галузі буде всебічне фізичне виховання та становлення здорової нації, упорядкування чисельності працівників згідно з потребою.

Упродовж 2021-2022 років передбачається здійснити:

● підвищення рівня залучення населення до занять фізичною культурою та масовим спортом;

● удосконалення механізму утримання спортивних закладів;

● сприяння розвитку олімпійських, неолімпійських, видів спорту;

● забезпечення підвищення фахового та освітнього рівня працівників галузі;

● створення стимулів для здорового способу життя й здорових умов праці шляхом розвитку інфраструктури для занять спортом і активного відпочинку.

*Молодіжні програми*

Пріоритетами галузі будуть: створення умов для всебічного розвитку, відпочинку та оздоровлення дітей та молоді, формування й утвердження у них принципів любові і гордості за власну державу, її історію, мову, національних і загальнолюдських цінностей, усвідомлення громадянського обов’язку та зміцнення якостей патріота України.

Упродовж 2021-2022 років передбачається:

● сприяння ініціативі та активності молоді в усіх сферах життєдіяльності суспільства, розширення участі молоді у формуванні й реалізації державної

молодіжної політики в громаді;

● надання інформаційно-методичної, організаційної та фінансової підтримки громадським молодіжним і дитячим організаціям для реалізації їх програм, спрямованих на розв’язання соціальних проблем молоді;

● створення та розвиток ефективної системи національно-патріотичного виховання;

● формування та утвердження української громадянської ідентичності та громадянської свідомості молоді;