

Україна

**МЕНСЬКА МІСЬКА РАДА**

**Менського району Чернігівської області**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

14 листопада 2019 року м. Мена № \_\_\_\_\_\_

**Про погодження в новій редакції програми щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

З метою підвищення рівня соціального захисту дітей в Менській міській об’єднаній територіальній громаді, на виконання законів України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», Указу Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини», керуючись статтею 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Менської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Погодити проект Програми щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» (далі - Програма) в новій редакції, згідно додатку до даного рішення (додається)
2. Подати на сесію Менської міської ради дану Програму для розгляду та затвердження.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконкому Менської міської ради Вишняк Т.С.

**Міський голова Г.А. Примаков**

Додаток до рішення виконкому Менської міської ради «Про погодження в новій редакції програми в новій щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»» від 14.11.2019 року №\_\_\_\_\_\_\_

**Програма**

**попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

**м. Мена**

**2019 рік**

**Зміст**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 1. | Паспорт Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини». |
| 2. | Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма. |
| 3. | Мета Програми. |
| 4. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми. |
| 5. | Завдання, заходи реалізації Програми та результативні показники. |
| 6. | Координація та контроль за ходом виконання Програми. |
| 7. | Додаток 1. Ресурсне забезпечення Програми. |
| 8. | Додаток 2. Напрями діяльності та заходи Програми. |

**ПАСПОРТ**

**Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Менська міська рада |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Закони України: «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей» від 24 січня 1995 року № 20/95-ВР, «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» від 13 січня 2005 року  № 2342-IV, Указ Президента України від 25 серпня 2015 року № 501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини» |
| 3. | Розробник Програми | Менський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді Менської міської ради, Служба у справах дітей Менської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми | - |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Менський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді Менської міської ради, Служба у справах дітей Менської міської ради |
| 6. | Учасники Програми | Менський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді Менської міської ради, Служба у справах дітей Менської міської ради |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2018-2022 роки |
| 7.1. | Етапи виконання Програми | І-ий етап: 2018 – 2020 роки  ІІ-ий етап: 2021 – 2022 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Менської міської об’єднаної територіальної громади |
| 9. | Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми: | Всього - 386,935 тис.грн.,  в т.ч.  2018 рік - 69,435тис.грн  2019 рік - 80,20тис.грн  2020 рік - 66,70тис.грн  2021 рік - 80,30тис.грн  2022 рік - 90,30тис.грн |
| 9.1. | Коштів бюджету об’єднаної територіальної громади | 386,935 тис.грн. |

**1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

На сучасному етапі розвитку українського суспільства посилення соціально-правового захисту дітей є одним із пріоритетних напрямків здійснення державної соціальної політики та важливою умовою інтеграції до Європейської спільноти. Це зобов'язує усі органи влади працювати в інтересах дітей.

Для забезпечення виконання завдань державної політики у сфері охорони дитинства діяльність Менської міської ради спрямовується на захист прав, свобод та інтересів дітей, запобігання їх бездоглядності та безпритульності, соціальному сирітству, розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

На сьогодні найбільш соціально вразливими є сім'ї з дітьми, батьки яких з певних причин не можуть забезпечити належного утримання та догляду за дитиною, ухиляються від виконання батьківських обов'язків. Часто такі діти стають жертвами насилля та злочинів, залучаються до протиправної діяльності.

Їх життю і здоров'ю постійно загрожує небезпека.

Для запобігання подібним негативним проявам у дитячому середовищі в районі налагоджена системна профілактична робота, що включає проведення заходів із своєчасної діагностики ознак сімейного неблагополуччя, профілактичної роботи з батьками, організацію надання необхідної соціальної, психологічної, педагогічної та медичної допомоги дітям.

Особливої уваги та турботи з боку суспільства, всіх державних органів та недержавних організацій потребують діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування.

Не зважаючи на те, що кількість таких дітей постійно зменшується, актуальним залишається питання їх влаштування до сімейних форм виховання (усиновлення, опіка, піклування, прийомні сім’ї, дитячі будинки сімейного типу), пошуку нових батьків, створення умов для зростання кожного маленького українця у колі сім'ї.

Тому актуальними залишаються питання:

- підвищення ефективності діяльності органів опіки та піклування, закладів соціального захисту дітей, спрямованої на профілактику бездоглядності та безпритульності дітей;

- подальшого розвитку в об’єднаній територіальній громаді форм сімейного виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, їх усиновлення, влаштування під опіку, піклування, розгалуження мережі прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу, що є ефективним засобом боротьби з дитячою бездоглядністю та безпритульністю.

**2. Мета Програми**

Метою програми є створення належних умов для забезпечення реалізації права кожної дитини на виховання в сімейному середовищі, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства.

Пріоритетними напрямками в реалізації заходів Програми визначено:

- удосконалення діяльності органів опіки та піклування в напрямку раннього виявлення сімей з дітьми, які перебувають в складних життєвих обставинах, надання їм необхідної допомоги, спрямованої на підвищення рівня їх соціальної захищеності, економічної спроможності та зміцнення батьківського виховного потенціалу;

- подальший розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, створення умов для влаштування дітей у сім’ї;

- удосконалення механізму взаємодії місцевих органів влади з питань здійснення контролю за умовами утримання і виховання дітей у сім’ях, де батьки неналежним чином виконують свої батьківські обов’язки, сім’ях усиновлювачів, опікунів, піклувальників, прийомних батьків, батьків-вихователів.

**3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Прийняття цієї Програми дозволить підвищити рівень здійснення соціального захисту дітей, особливо дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення їх прав, свобод і законних інтересів, у тому числі на безпечні умови виховання та проживання в сімейному оточенні.

Програма передбачає протягом 2018-2022 років здійснити комплекс заходів, спрямованих на поліпшення становища дітей, їх фізичного, інтелектуального і духовного розвитку шляхом:

- підтримки сімей, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей соціально незахищених категорій, сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах;

- збільшення кількості прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу, сприяння їх ефективній діяльності;

- проведення спільних профілактичних рейдів та операцій для своєчасного виявлення бездоглядних та безпритульних дітей, їх влаштування до закладів соціального захисту дітей;

- підвищення рівня взаємодії між сектором у справах дітей, закладами освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, правоохоронними органами, центром соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді з питань подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, здійснення соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- проведення перевірок діяльності органів опіки та піклування, закладів для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, щодо забезпечення ними захисту прав дітей;

- підвищення поінформованості населення з питань реалізації прав, свобод та законних інтересів дітей, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в результаті проведення інформаційних кампаній в мережі Інтернет та ЗМІ, виготовлення та поширення соціальної реклами, інформаційних матеріалів тощо.

Програма є довгостроковою та розроблена на період до 2022 року, передбачає два етапи виконання: І-й етап – 2018-2019 роки; ІІ-й – 2020-2022 роки.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Менської міської об’єднаної територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством. При цьому обсяг коштів визначається органами виконавчої влади та місцевого самоврядування під час формування бюджету з урахуванням фінансових можливостей та може змінюватись в процесі виконання бюджету при внесенні змін до нього.

Ресурсне забезпечення Програми та строки її виконання наведено у додатку 1.

**4. Завдання, заходи реалізації Програми та результативні показники**

Протягом 2018-2022 років планується реалізувати завдання та здійснити такі заходи:

* запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності дітей, а саме:
  + своєчасно виявляти дітей, які залишились без догляду або піклування батьків, безпритульних та покинутих батьками дітей, забезпечувати їх влаштування до центрів соціально-психологічної реабілітації дітей, патронатних сімей;
  + встановлювати статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, не пізніше як через два місяці після виявлення дитини, яка залишилася без батьківського піклування;
  + удосконалення процесу реабілітації бездоглядних та безпритульних дітей та їхніх сімей, дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, а саме:
  + впроваджувати інноваційні методики надання соціально-психологічної та корекційної роботи дітям та їх батькам;
  + розвивати форми роботи з батьками дітей, які перебувають у центрах соціально-психологічної реабілітації дітей;
  + розширювати спектр послуг для дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, та їх батьків;
* розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка, піклування, створення дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей), для чого:
  + збільшити питому вагу дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, охоплених сімейними формами виховання, у 2018 році – до 87%, у 2019 – до 89%, у 2020 – до 91%; у 2021 до 93%, у 2022 – до 95%.
  + забезпечити доступ населення до повної та об’єктивної інформації з питань влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання використовуючи можливості інтернет-ресурсів та ЗМІ.

**5. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Безпосередній контроль за реалізацією заходів Програми здійснює служба у справах дітей міської ради та постійна комісія з питань освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту Менської міської ради.

Додаток 1

до програми в новій редакції щодопопередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» №497

**Ресурсне забезпечення**

**Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | | | | | Усього витрат на виконання Програми |
| **І** | | **ІІ** | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Обсяг ресурсів, всього, у тому числі: | 69,435тис.грн | 80,20тис.грн | 66,70тис.грн | 80,30тис.грн | 90,30тис.грн | 386,935тис.грн. |
| Бюджет об’єднаної територіальної громади | 69,435тис.грн | 50,20тис.грн | 36,70тис.грн | 50,30тис.грн | 60,30тис.грн | 266,935тис.грн. |
| Благодійні внески | - | 30,00 тис.грн | 30,00 тис.грн | 30,00 тис.грн | 30,00 тис.грн | 120,00 тис.грн. |

Додаток 2

до програми в новій редакції щодо попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини» №497

**Напрями діяльності та заходи**

**Програми попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2022 роки «Діти Менщини»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | | **Перелік заходів**  **програми** | | | **Строк виконання заходів** | **Виконавці** | | **Джерела фінансу-вання** | | **Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн., у тому числі по роках:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | **Очікуваний результат** | | | | |
| **Загальний обсяг** | | | | **2018** | | | **2019** | | | | **2020** | | | **2021** | | | **2022** | | | | |  | | | | |
| **І етап** | | | | | | | | | | **ІІ етап** | | | | | | | |  | | | | |
| **1. Запобігання соціальному сирітству, попередження бездоглядності та безпритульності серед дітей** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | | Організація профілактичних рейдів та операцій в ОТГ для виявлення причин, що зумовлюють дитячу бездоглядність та безпритульність, інші негативні прояви в дитячому середовищі. Функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» | | | 2018-2022 | Служба у справах дітей міської ради, міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді. | | Бюджет ОТГ | | **21300** | | | | **-** | | | | **20000** | | | **700** | | | **300** | | | **300** | | | | | Зменшення рівня асоціальних проявів серед дітей. Забезпечення своєчасної постановки на облік дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, залишились без піклування батьків | | | | |
| 1.2 | | Проведення виїзних нарад, засідань за «круглим столом» з питань соціально-правового захисту дітей,організації взаємодії суб»єктів соціальної роботи з питань виявлення, соціального супроводу сімей в складних життєвих обставинах | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді,  служба у справах дітей міської ради | | Бюджет ОТГ | | **2400** | | | | **400** | | | | **500** | | | **500** | | | **500** | | | **500** | | | | | Підвищення рівня взаємодії структурних підрозділів органів місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства у вирішенні актуальних завдань соціально-правового захисту дітей, подолання складних життєвих обставин | | | | |
| 1.3 | | Організація виїзної роботи в сільській місцевості з питань виявлення сімей в складних життєвих обставинах, профілактики негативних явищ, покращення взаємодії суб»єктів соціальної роботи | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді,  служба у справах дітей міської ради | | Бюджет ОТГ | | **1300** | | | | **200** | | | | **200** | | | **300** | | | **300** | | | **300** | | | | | Підвищення рівня поінформованості населення про соціальні послуги, забезпечення доступності послуг фахівців із соціальної роботи, удосконалення системи захисту прав дітей | | | | |
| 1.4 | | Проведення просвітницько-профілактичних акцій, заходів серед дітей, молоді, різних категорій сімей спрямованих на профілактику соціально-небезпечних хвороб з питань профілактики дитячої бездоглядності та безпритульності, жорстокого поводження з дітьми та насильства, пропаганду здорового способу життя, профілактики ВІЛ/СНІДу | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді,  служба у справах дітей міської ради | | Бюджет ОТГ | | **10400** | | | | **4300** | | | | **600** | | | **1500** | | | **2000** | | | **2000** | | | | |
| 1.5 | | Проведення навчальних семінарів для посадових осіб міських виконкомів, заступників директорів з виховної роботи з питань попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, профілактики соціального сирітства | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді,  служба у справах дітей міської ради | | Бюджет ОТГ | | **2485** | | | | **835** | | | | **450** | | | **400** | | | **400** | | | **400** | | | | | Підвищення професійного рівня знань посадових осіб міськвиконкомів, заступників директорів з виховної роботи, покращення взаємодії суб’єктів соціальної роботи | | | | |
| 1.6 | | Забезпечення посередництва у наданні благодійної допомоги | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, | | Благодійні внески | | **19650** | | | | **-** | | | | **3650** | | | **5000** | | | **5500** | | | **5500** | | | | |  | | | | |
| **Всьогопо розділу** | | | | | | | | | | | **57535** | | | | **5735** | | | | **25400** | | | **8400** | | | **9000** | | | **9000** | | | | |  | | | |
| **2. Соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | | Розробка, випуск та розповсюдження соціально-рекламної, друкованої інформаційно-просвітницької продукції, інформації в мережі Інтернет стосовно влаштування дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання та послуги патронату. Проведення заходу з нагоди дня усиновлення (30 вересня). | 2018-2022 | | | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді,  служба у справах дітей міської ради | | Бюджет ОТГ | | **8500** | | | | **2600** | | | **900** | | | | **1000** | **2000** | | | | | | **2000** | | | | | Забезпечення доступу населення до інформації з питань влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до сімейних форм виховання, популяризація сімейних форм виховання, підтримання престижу прийомних сімей і ДБСТ, запровадження послуги патронату. | | |
| **Всього по розділу** | | | | | | | | | | | **8500** | | | | **2600** | | | **900** | | | | **1000** | **2000** | | | | | | **2000** | | | | |  | | |
| **3. Соціальне забезпечення та підтримка сімей з дітьми** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Проведення благодійних акцій, святкових заходів для дітей соціально незахищених категорій з нагоди відзначення Дня сім’ї і матері, Дня захисту дітей (1 червня); Дня захисту інвалідів, Новорічних та Різдвяних свят, інших благодійних заходів та заходів соціальної підтримки сімей з дітьми. | | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді | | Бюджет ОТГ | | | | **220550** | | **61100** | | | **27550** | | | | **32300** | | | | | **44800** | | | | | **54800** | | | | | Підтримка соціально незахищених категорій сімей, мобілізація ресурсів громади на організацію соціальної підтримки сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах. Популяризація сімейних цінностей. Підтримка творчої молоді. |
| 3.2 | Забезпечення посередництва у наданні благодійної допомоги | | | | 2018-2022 | Міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, | | Благодійні внески | | | | **100350** | | **-** | | | **26350** | | | | **25000** | | | | | **24500** | | | | | **24500** | | | | |  |
| **Всього по розділу** | | | | | | | | | | | **320900** | | **61100** | | | **53900** | | | | **57300** | | | | | **69300** | | | | | **79300** | | | | |  | |
| **Разом по заходам** | | | | | | | | | | | **386935** | | **69435** | | | **80200** | | | | **66700** | | | | | **80300** | | | | | **90300** | | | | |  | |